

# Fiscalité locale, un saut dans l'inconnu ?

Réunion publique du vendredi 6 avril 2018



Introduction

# Contexte économique européen et national

Fiscalité locale, un saut dans l'inconnu ?



# Situation de la France

## Croissance timide

2% en 2017

1,9% en 2018

1,7% en 2019

1,6% en 2020

## Avant dernier pays de la Zone Euro

Déficit public de 2,6% du PIB en 2017


## Dette publique

**+ 2500€ par seconde**

96,8% du PIB, soit 2300 milliards €


# Engagements du Gouvernement

## Loi de Programmation des Finances Publiques



**Baisse des  
Dépenses Publiques  
de 5 points**

de 56,6% à 51,6 % du PIB



**Baisse des  
Prélèvements Obligatoires  
de 1 point**


de 44,7% à 43,7 % du PIB



**Baisse de la dette de 3 points**


de 98% à 95% du PIB

# 2 paradoxes pour les collectivités




**Diminution obligatoire  
des dépenses  
de 1,1 point du PIB  
de 11,2% à 10,1 % du PIB**

**ALORS QUE**



**l'Etat augmente les  
siennes de 3,3 points**




**Diminution obligatoire  
de la dette  
de 23%**

**ALORS QUE**




**l'Etat augmente la sienne  
de 19%**

# 2 paradoxes pour les collectivités



**Diminution obligatoire  
des dépenses**



**Diminution obligatoire  
de la dette**

**Non-respect des contraintes = sanctions  
pour les seules collectivités territoriales dès 2019**

**En même  
temps**

**Suppression de  
la Taxe d'Habitation**

Partie 1

# Fonctionnement budget d'une collectivité

Exemple Budget de 2015

Fiscalité locale, un saut dans l'inconnu ?



# Section de fonctionnement

## DEPENSES

**nécessaires au  
bon fonctionnement  
des services**

Ex : Charges de personnel, fournitures...

## RECETTES

**que la collectivité  
perçoit**

Dotations de l'Etat, Impôts locaux,  
Taxes, Prestations de service...

**DEPENSES + RECETTES = solde nul ou positif**



# Section de fonctionnement

## DEPENSES

Charges à caractère général	6 472 652 €
Charges de personnel	20 574 633 €
Autres charges de gestion courante	1 334 229 €
Remboursement des intérêts d'emprunt	458 354 €

**28 939 867 €**

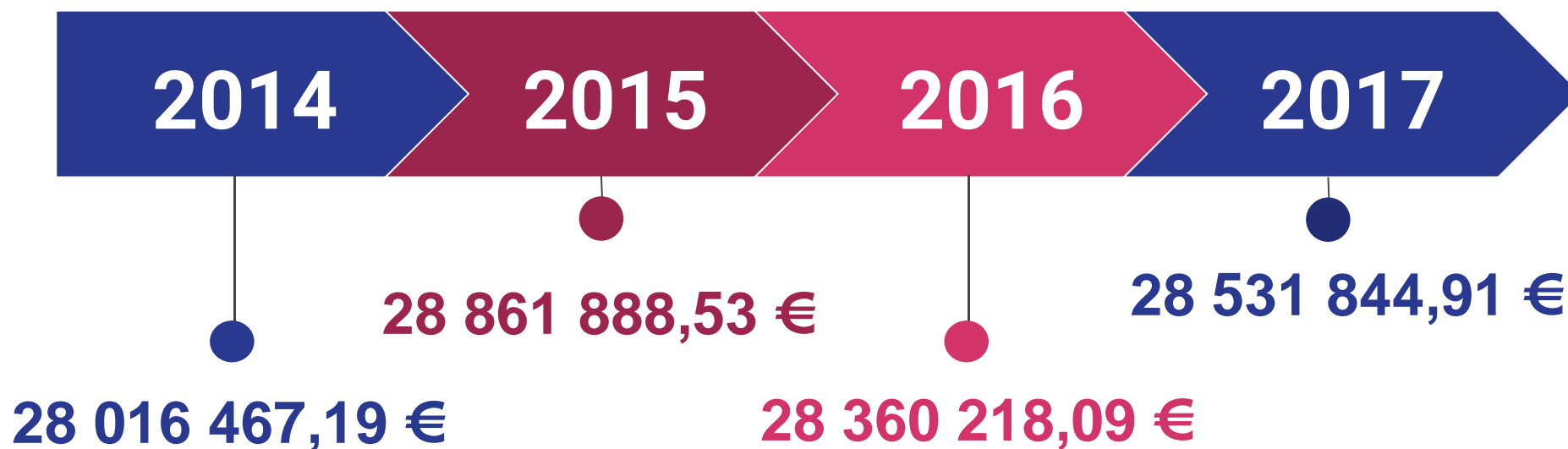
## RECETTES

2 639 528 €	Produits des services
17 192 297 €	Impôts et taxes
10 461 782 €	Dotations et participations
215 570 €	Autres produits de gestion courante
1 322 986 €	Atténuation de charges

**31 832 163 €**

**DEPENSES + RECETTES = solde nul ou positif**

# Chiffres dépenses réelles de fonctionnement



# Section d'investissement

## DEPENSES

Travaux, équipements communaux	5 509 381 €
Remboursement de l'emprunt	2 466 345 €

**7 975 726 €**

## RECETTES

495 849 €	Subventions d'investissement de nos partenaires financiers
1 394 739 €	Dotations et fonds divers (exemple FCTVA)
1 799 132 €	Excédent de fonctionnement
4 500 000 €	Autofinancement
	Emprunt bancaire

**8 189 720 €**

**DEPENSES + RECETTES = solde nul ou positif**

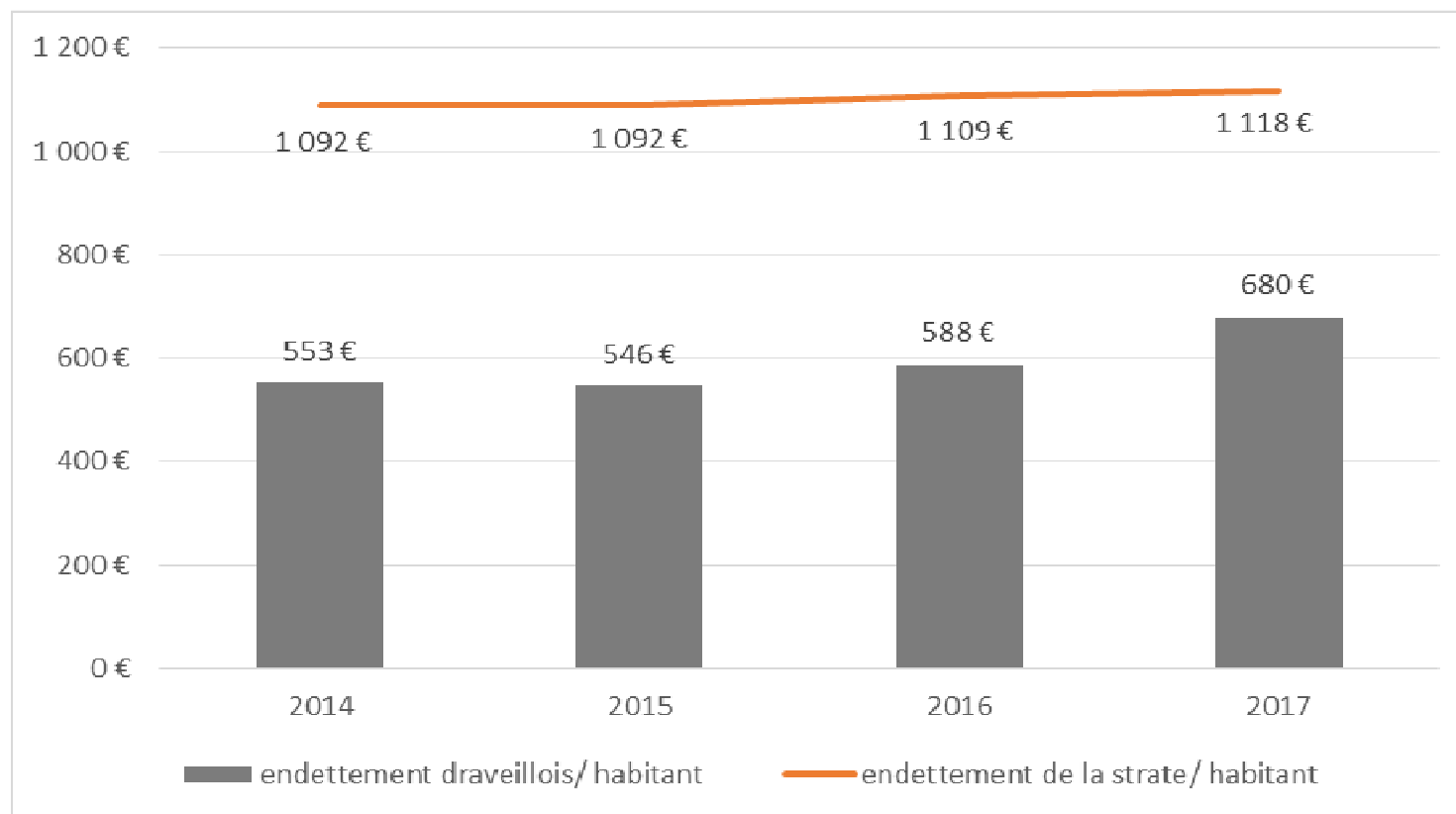
# Épargne brute

<b>Ecart entre</b>	<b>3,4 millions €</b>
Dépenses et Recettes réelles de gestion de fonctionnement	
<b>MOINS</b>	—
Charges intérêts d'emprunt	<b>458 K€</b>
	<hr/>
	<b>= 3 millions €</b>

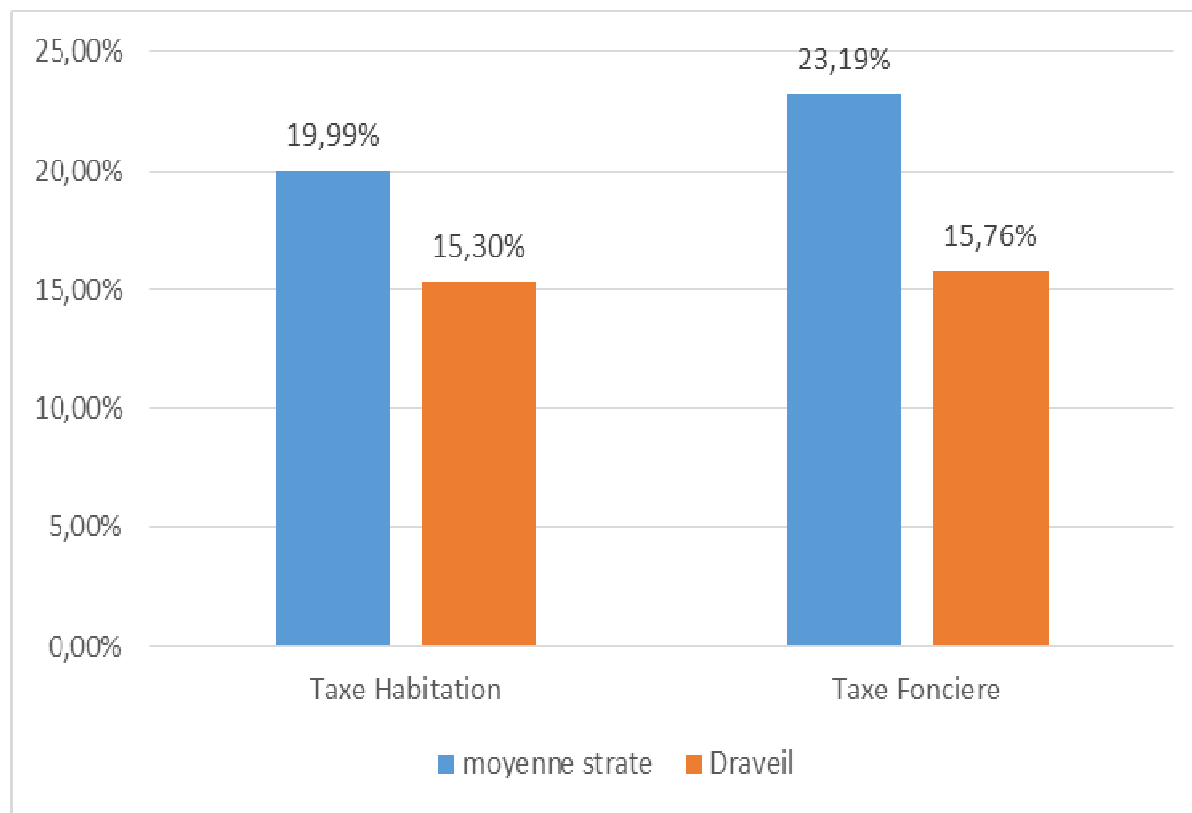
# Épargne nette

<b>Épargne brute</b>	<b>3 millions €</b>
<b>MOINS</b>	—
Remboursement de la Dette en Capital	<b>2,5 millions €</b>
	<hr/>
	<b>= 500 K€</b>

# Endettement



# Impôts locaux



# Calcul de l'impôt

## BASE

Loyer annuel théorique établi par l'administration fiscale

**X**

## TAUX FISCAL

Taux fiscal voté par les collectivités : commune, agglo, département ...

# Réductions de la base

## ABATTEMENTS

Obligatoires (Etat): charge de famille

Facultatifs (Communes) : personne handicapée



**Non compensées par l'Etat**



# Réductions de la base

# EXONERATIONS

**Décidées par la loi**  
pour les familles modestes



**Compensées** en partie ou en totalité  
par l'Etat par des allocations  
compensatrices forfaitaires

**Au niveau Communal**  
Exemple : chambres d'hôtes



**Non Compensées** par l'Etat

# Dégrèvement d'impôt

**Décharge d'impôt accordée  
à un contribuable par le fisc**

pour des raisons légales ou par bienveillance



**Compensé par l'Etat  
N'affecte pas les ressources des collectivités**

# Taxe Foncière et d'habitation 2015

	<b>Draveil</b>		<b>CA VYVS</b>		<b>Département</b>	
<b>Taxe Habitation</b>	<b>15,30%</b>	<b>7 755 111 €</b>	<b>8,26%</b>	<b>4 186 746 €</b>		
<b>Foncier Bâti</b>	<b>15,76%</b>	<b>5 433 575 €</b>	<b>0%</b>	<b>0 €</b>	<b>12,69%</b>	<b>4 386 502 €</b>
<b>Foncier Non Bâti</b>	<b>38,54%</b>	<b>32 142 €</b>				
<b>Produit Fiscal</b>		<b>13 220 828 €</b>		<b>4 186 746 €</b>		<b>4 386 502 €</b>

## Partie 2

# Fusion CASVS + CAVY

### **CASVS**

Communauté d'Agglomération Sénart Val de Seine

### **CAVY**

Communauté d'Agglomération du Val d'Yerres

Fiscalité locale, un saut dans l'inconnu ?



**1<sup>er</sup> JANVIER 2016**

**Fusion de la  
Communauté  
d'Agglomération**

**11 AVRIL 2017**

Signature du  
**Protocole d'Accord  
Fiscal et Financier**




- **Lissage sur 12 ans  
Fiscalité des ménages**  
(Taxe d'Habitation et Taxe Foncière)
- **Lissage sur 10 ans  
Fiscalité des Entreprises**  
(Cotisation Foncière des Entreprises)
- **Neutralité fiscale avec le versement  
d'une attribution d'une compensation**
- **Stabiliser niveau dette :**  
Plan pluriannuel d'Investissement  
2016-2022 de 50 millions €


# Protocole financier

## Attributions de compensations des ménages

2016	2017	2018	2019	2020	2021
63 859 €	127 718 €	191 577 €	255 436 €	319 395 €	319 395 €

2022	2023	2024	2025	2026	2027
319 395 €	319 395 €	319 395 €	319 395 €	319 395 €	319 395 €



# Conséquences de la fusion de la Dette

**Dette CA VY**

**51,5 millions €**

562 € par habitant

**Dette CA Val de Seine**

**8,1 millions €**

101 € par habitant








**Dette CA VYVS**

349 € par habitant

# Situation en 2016

comparée à 2015

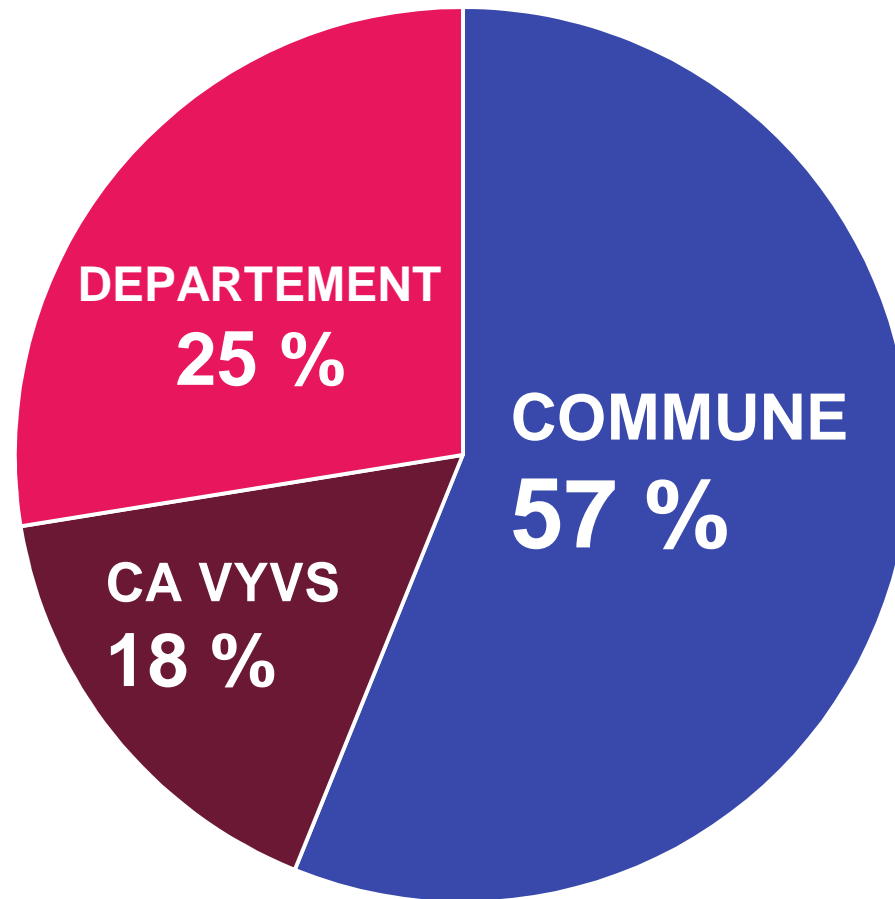
	Draveil		CA VYVS		Département	
<b>Taxe Habitation</b>	 <b>STABLE</b> <b>15,30%</b>	<b>7 967 475 €</b>	 <b>AUGMENTATION SUITE FUSION</b> <b>8,30%</b>	<b>4 322 225 €</b>		
			<b>Vers 8,74% en 2027</b>			
<b>Foncier Bâti</b>	 <b>STABLE</b> <b>15,76%</b>	<b>5 643 498 €</b>	<b>CREATION SUITE FUSION</b> <b>0,122%</b>	<b>43 687 €</b>	 <b>AUGMENTATION</b> <b>16,37%</b>	<b>5 887 006 €</b>
			<b>Vers 1,34% en 2026</b>			
<b>Foncier Non Bâti</b>	 <b>STABLE</b> <b>38,54%</b>	<b>31 410 €</b>				
<b>Produit Fiscal</b>		<b>13 642 383 €</b>		<b>4 365 912 €</b>		<b>5 887 006 €</b>



# Taxe Foncière et d'habitation 2015

	<b>Draveil</b>		<b>CA VYVS</b>		<b>Département</b>	
<b>Taxe Habitation</b>	<b>15,30%</b>	<b>7 755 111 €</b>	<b>8,26%</b>	<b>4 186 746 €</b>		
<b>Foncier Bâti</b>	<b>15,76%</b>	<b>5 433 575 €</b>	<b>0%</b>	<b>0 €</b>	<b>12,69%</b>	<b>4 386 502 €</b>
<b>Foncier Non Bâti</b>	<b>38,54%</b>	<b>32 142 €</b>				
<b>Produit Fiscal</b>		<b>13 220 828 €</b>		<b>4 186 746 €</b>		<b>4 386 502 €</b>

# Répartition des produits fiscaux par collectivité en 2016



# 2018 : Nouvelle taxe GEMAPI

- Depuis le 1er janvier 2018, la CAVYVS exerce la compétence en matière de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations.
- Cette compétence est déléguée au SyAGE,
- Une contribution de 377 000€ qui sera prélevée à la fois sur la fiscalité ménage et la fiscalité économique :

TH	TF	CFE
0,416%	0,44%	0,50%



# Cotisation Foncière des Entreprises

NOMBRE DE  
CONTRIBUABLES  
1 489

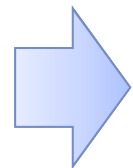
BASES  
4 650 253 €

COTISATIONS  
1 138 942 €

# Protocole financier

Attribution de compensation des entreprises de Draveil

2017	2018	2019	2020	2021
22 315 €	44 767 €	67 083 €	89 398 €	111 621 €



2022	2023	2024	2025	2026
134 097 €	156 412 €	178 728 €	201 043 €	223 359 €

Partie 3

# Suppression de la Taxe d'Habitation

Fiscalité locale, un saut dans l'inconnu ?



# Revenu fiscal de référence

## **Le Revenu Fiscal de Référence (RFR)**

est le montant net de vos revenus et plus-values imposables, auquel s'ajoutent certains revenus exonérés et abattements.

Il est calculé par l'administration et figure sur votre avis d'imposition. Son montant conditionne vos droits à certains allègements fiscaux ou certaines aides...

# Suppression par tiers

2018

**Exonération totale pour un tiers des ménages si revenu fiscal de référence**

inférieur à 27 000 € pour 1 personne seule

ou inférieur à 43 000 € pour 1 couple

ou 6 000 € en + par demi part

2019

**Exonération totale pour 2 tiers des ménages**

2020

**Suppression totale pour tous les ménages au nom de la rupture d'égalité devant l'impôt**



# Impacts financiers pour Draveil

	2017	2018	2019	2020
Produit perçu	7 960 284 €	5 675 122 €	1 986 293 €	0 €
Compensation par Etat		2 432 195 €	6 121 024 €	8 107 317 €
Perte collectivité		0 €	- 105 395 €	- 212 160 €

Après 2020, la compensation reste donc figée sur le produit perçu en 2018.

# Impacts financiers pour la CAVYVS

	2017	2018	2019	2020
Produit perçu	4 330 360€	3 108 335€	1 554 167 €	0 €
Compensation par Etat		1 332 143€	2 886 310€	4 440 478 €
Perte collectivité		0 €	- 57 726 €	- 116 202 €

Le lissage prévu sur 12 ans ne peut plus s'effectuer.

Partie 4

# Pacte de confiance

Fiscalité locale, un saut dans l'inconnu ?



# Contractualisation avec l'Etat

## **3 critères**

appliqués  
aux 322 collectivités  
les + importantes

Budget de  
fonctionnement  
supérieur à  
60 millions €

**Evolution inférieure à 1,2%**

Dépenses réelles de fonctionnement  
(inflation comprise)

**Capacité de désendettement  
inférieure à 12 ans**

**Besoin de financement**

# Dispositif de sanctions strict

**NON-RESPECT DE  
L'AUGMENTATION  
limitée à 1,2% des DRF**  
par rapport à la moyenne initiale sur  
2014, 2015, 2016



**DIMINUE LA MARGE  
d'augmentation des  
dépenses 2018-2020**  
calculée à partir du montant  
des dépenses 2017

**NON-RESPECT  
DES LIMITES  
SUR 2018-2020**

**Conduit à une amende**



**Pénalité égale au  
montant du dépassement**  
ou 75% si la collectivité a signé  
un contrat avec l'Etat

# Dispositif de sanctions étendu

Au-delà des 322 plus grandes Collectivités Territoriales

**Les collectivités doivent rendre  
des comptes à l'Etat  
sur leur maîtrise des dépenses  
de Fonctionnement et Dette  
en 2018, 2019, 2020**



**Conséquences sur le montant de la DGF à n+1**

# Conclusion

Fiscalité locale, un saut dans l'inconnu ?



# Pistes d'une nouvelle répartition des ressources fiscales

- 1** **Transfert** de la part départementale de la Taxe Foncière vers les communes

---

- 2** **Attribution** d'une partie de la Contribution Sociale Généralisée ou **Contribution** pour le Remboursement de la Dette Sociale

---

- 3** **Augmentation** de TVA et reversement du Département



**Valeur locative cadastrale**

**Surface pondérée**

**X**

**Tarif de catégorie au m<sup>2</sup>**

**X**

**Coefficient de localisation**

# Valeurs locatives

## HISTORIQUE

- Établies en 1970, elles devaient être actualisées tous les trois ans, et révisées tous les 6 ans.
- La dernière actualisation a été effectuée en 1980 et depuis un coefficient forfaitaire indexé sur l'inflation prévisionnelle est fixé par la loi de finances et appliqué chaque année.

# Valeurs locatives

Aujourd'hui

- Les valeurs locatives ne correspondent plus à la réalité du marché locatif
- De nombreux locaux existants en 1970 et servant de référence pour l'évaluation de locaux plus récents ont disparu
- Ceci se traduit par des inégalités croissantes entre contribuables



Restez connectés !  
[www.draveil.fr](http://www.draveil.fr) 

Fiscalité locale, un saut dans l'inconnu ?